**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ШОЛОХОВСКИЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«МЕРКУЛОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ МЕРКУЛОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

 **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  16\_.10.2013 г. |  Меркуловский  |  №129 |

**Об утверждении муниципальной
программы«Обеспечение общественного порядка**

**и противодействие преступности» на 2014-2020г.**

В соответствии с постановлением Правительства Ростовской области
от 31.07.2013 № 485 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области» и распоряжением Правительства Ростовской области от 31.07.2013 № 297
«Об утверждении Перечня государственных программ Ростовской области» Правительство Ростовской области, а также постановления Администрации Меркуловского сельского поселения от 3.09.2013 № 112 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Меркуловского сельского поселения и распоряжения от 27.08.2013 № 19 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Меркуловского сельского поселения Шолоховского района

 **п о с т а н о в л я ю.:**

1. Утвердить муниципальную программу «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» согласно [приложению](http://www.donland.ru/content/info.asp?infoId=22245&partId=7&topicFolderId=0&topicInfoId=22245) № 1.

2. Признать утратившими силу с 1 января 2014 г. правовые акты по Перечню согласно [приложению](http://www.donland.ru/content/info.asp?infoId=22245&partId=7&topicFolderId=0&topicInfoId=22245) № 2.

3. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава Меркуловского

сельского поселения А.А.Мутилин

Приложение № 1

к постановлению

Администрации Меркуловского

сельского поселения

от 16.10.2013 № 129

**ПАСПОРТ**

**Муниципальной программы Меркуловского сельского поселения**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы Меркуловского сельского поселения | \_ | «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности». |
| Ответственный исполнители муниципальной программы  | – | Администрация Меркуловского сельского поселения |
| Соисполнители муниципальной программы | – | отсутствует |
| Участники муниципальной программы | – | . Администрация Меркуловского сельского поселенияМБУК Меркуловский СДКМБУК Меркуловская сельская библиотека |
| Подпрограммы программы муниципальной программы | – | «Противодействие коррупции в Меркуловском сельском поселении»;«Профилактика экстремизма и терроризма в Меркуловском сельском поселении»;«Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту». |
| Программно-целевые инструменты муниципальной программы | – | отсутствуют. |
| Цели муниципальной программы | – | повышение качества и результативности реализуемых мер по охране общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью. |
| Задачи муниципальной программы | – | повышение эффективности обеспечения общественной безопасности, создание условий для благоприятной и максимально безопасной для населения обстановки;воспитание гражданской ответственности и толерантности, противодействие любым проявлениям экстремизма и ксенофобии;обеспечение антитеррористической защищенности населения;сокращение спроса на наркотики и ограничение их доступности;оптимизация функционирования системы противодействия коррупционным проявлениям. |
| Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы | – | - снижение доли граждан, опрошенных в ходе мониторинга общественного мнения, которые лично сталкивались за последний год с проявлениями коррупции на территории Меркуловского сельского поселенияснижение количества лиц, больных наркоманией к 2020году |
| Этапы и сроки реализации муниципальной программы Меркуловского сельского поселения | – | реализуется без выделения этапов в 2014 – 2020 годах. |
| Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы  | – | Общий объем финансирования муниципальной программы с 2014 по 2020 годы составляет 107.1 тыс. рублей, в том числе:по годам реализации из средств местного бюджета:2014 год – 15.3тыс. рублей;2015 год – 15.3 тыс. рублей;2016 год – 15.3 тыс. рублей;2017 год – 15.3 тыс. рублей;2018 год – 15.3 тыс. рублей;2019 год – 15.3 тыс. рублей;2020 год – 15.3 тыс. рублей. |
| Ожидаемые результаты реализацииМуниципальной программы | – | в результате реализации Программы к 2020 году предполагается:обеспечение подавляющего большинства учреждений социальной сферы системами технической защиты объектов;снижение количества граждан лично сталкивавшихся за последний год с проявлениями коррупции ;недопущение распространения незаконного потребления наркотиков;увеличение количества населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом;увеличение обучающихся и воспитанников, прошедших обучение по образовательным программам профилактической (антинаркоти­ческой) направленности. |

**Раздел 1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»**

Анализ текущего состояния сферы реализации муниципальной программы Меркуловского сельского поселения «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (далее – государственная программа) фиксирует, что в Меркуловском сельском поселении ведется целенаправленная работа по повышению безопасности граждан.

Значительные усилия предпринимаются по снижению уровня преступности, предупреждению террористической деятельности, проявлений различных форм экстремизма, социальных конфликтов и других правонарушений. Деятельность правоохранительных органов позволила стабилизировать уровень безопасности населения в целом.

Также анализ показывает, что результаты противодействия коррупции не соответствуют ее масштабам. При этом социологические опросы говорят о том, что результаты противодействия коррупции становятся все более заметными населению.

По итогам социологических исследований, проведенных в 2012 году в Ростовской области, лидирующими сферами коррупционных отношений, по мнению опрошенных, являются здравоохранение, органы внутренних дел, образовательные организации, учреждения. Анализ исследования показал, что основными причинами сложившийся коррупционной системы являются:

низкий нравственный уровень работников, оказывающих те или иные услуги населению;

недостаточность наказаний за взяточничество;

низкий уровень правовой культуры и законопослушности должностных лиц;

несовершенство законодательной базы;

возможность неоднозначного толкования законов;

низкий уровень доходов работников,  оказывающих те или иные услуги населению.

По данным на территории сельского поселения по состоянию на 01.01. 2013 года по национальному составу 96,7% населения города составляют русские, украинцы и белорусы. Кроме того в поселении проживают армяне, казаки, грузины ,дагестанцы, цыгане . Численность граждан других национальностей крайне незначительна.

На территории Меркуловского сельского поселения зарегистрированных национальных диаспор нет.

 Как показывает анализ преступлений, совершенных гражданами Российской Федерации, выходцами из республик Северного Кавказа длительное время проживающими на территории Меркуловского сельского поселения и прибывающими на постоянное место жительства, определяющего влияния на криминогенную обстановку не оказывают, но при этом вызывают негативный общественный резонанс.

Учитывая поступающую в правоохранительные органы информацию о планировании террористических акций в различных городах страны, в том числе и на территории Ростовской области, терроризм все больше приобретает характер реальной угрозы для безопасности жителей Ростовской области. Наиболее остро встает проблема обеспечения антитеррористической защищенности объектов социальной сферы. Уровень материально-технического оснащения образовательных организаций, учреждений, культуры и здравоохранения характеризуется достаточно высокой степенью уязвимости в диверсионно-террористическом отношении.

Проблема незаконного оборота и злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами (далее – наркотики) характеризуется сохраняющейся в настоящее время масштабностью и остротой распространения наркомании. Работа по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту строится по двум основным направлениям:

сокращение предложения наркотиков путем целенаправленного пресечения их нелегального оборота, снижения доступности для населения в целях немедицинского потребления;

сокращение спроса на наркотики путем совершенствования системы профилактической, лечебной и реабилитационной работы.

Невыполнение или неэффективное выполнение муниципальной программы возможно в случае появлении внешних рисков.

Основными внешними рисками являются: издание новых нормативных правовых актов, организационные (изменение структуры и задач органов исполнительной власти и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, участвующих в реализации программных мероприятий, изменение нормативно-правовой базы), финансово-экономические и ресурсные (связанные с недостаточным финансированием реализации муниципальной программы), социально-экономические (осложнение социально-экономической обстановки в стране, Ростовской области, природно-техногенные (экологические катастрофы, эпидемии, неблагоприятные климатические изменения, природные катаклизмы и стихийные бедствия, а также иные чрезвычайные ситуации).

Минимизировать возможные отклонения в выполнении программных мероприятий и исключить негативные последствия позволят: осуществление рационального управления реализацией муниципальной программы, своевременное внесение изменений в государственную программу, взвешенный подход при принятии решений о корректировке нормативных правовых актов, действующих в сфере реализации муниципальной программы, проведение социально-экономической политики, направленной на уменьшение социального неравенства и восстановление социального благополучия, повышение уровня финансирования социальных программ.

К рискам, не поддающимся управлению, относятся, в первую очередь, различные форс-мажорные обстоятельства.

Подробное описание рисков реализации муниципальной программы и мер управления рисками приведено в соответствующих разделах подпрограмм муниципальной программы.

Меры налогового, тарифного кредитного и иные меры государственного регулирования в сфере реализации муниципальной программы не предусмотрены.

**Раздел 2. Цели задачи и показатели (индикаторы) основные ожидаемые конечные результаты сроки и этапы реализации муниципальной программы**

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537, одними из основных источников угроз национальной безопасности в сфере муниципальной и общественной безопасности определены деятельность террористических организаций, группировок и отдельных лиц, направленная на дезорганизацию нормального функционирования органов муниципальной власти, устрашение населения; экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутриполитической и социальной ситуации в стране; деятельность транснациональных преступных организаций и группировок, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ; сохраняющийся рост преступных посягательств, связанных с коррупцией.

Главными направлениями муниципальной политики на долгосрочную перспективу должны стать усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности, прежде всего детей и подростков, совершенствование нормативного правового регулирования предупреждения и борьбы с преступностью, коррупцией и экстремизмом.

Основные задачи в области противодействия коррупции определены в Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13.04.2010 № 460.

Согласно ее положениям деятельность правоохранительных и иных государственных органов в этой области должна быть организована исходя из принципа использования системы мер, включающей в себя меры по предупреждению коррупции, по уголовному преследованию лиц, совершивших коррупционные преступления, и по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных деяний, при ведущей роли мер по предупреждению коррупции.

Стратегией социально-экономического развития Меркуловского сельского поселения на период до 2020 года, одними их ключевых направлений развития определены:

сокращение уровня смертности, прежде всего граждан в трудоспособном возрасте;

сохранение и укрепление здоровья населения, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни;

укрепление института семьи.

Коррупционный фактор признан одним из основных для расширения масштабов теневой экономики и неформального сектора.

Поставлены задачи формирования у молодежи российской идентичности и реализации мероприятий по профилактике асоциального поведения, этнического и религиозно-политического экстремизма в молодежной среде, усилению профилактической работы по предупреждению алкоголизма, наркомании, табакокурения.

Исходя из положений указанных концептуальных документов и нормативных правовых актов основной целью муниципальной программы, является повышение качества и результативности реализуемых мер по охране общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью.

 **Задачи муниципальной программы:**

повышение эффективности обеспечения общественной безопасности, создание условий для благоприятной и максимально безопасной для населения обстановки;

воспитание гражданской ответственности и толерантности, противодействие любым проявлениям экстремизма и ксенофобии;

обеспечение антитеррористической защищенности населения;

сокращение спроса на наркотики и ограничение их доступности;

оптимизация функционирования системы противодействия коррупционным проявлениям.

Основными показателями реализации муниципальной программы являются:

Показатель «Снижение к 2020 году доли граждан, которые лично сталкивались за последний год с проявлениями коррупции характеризует уровень коррупционной составляющей в жизни общества. Коррупция как социальный процесс носит латентный (скрытый) характер, поэтому объективно оценить ее уровень без серьезных и масштабных социологических исследований и антикоррупционного мониторинга практически невозможно. Уменьшение показателя свидетельствует о положительной динамике деятельности по данному направлению.

Показатель «Недопущение до 2020 года роста доли граждан, которые лично сталкивались с конфликтами на межнациональной почве также носит латентный характер. Для объективной оценки показателя требуется проведение масштабного мониторинга. Недопущение роста показателя свидетельствует о положительной динамике деятельности по данному направлению.

Показатель «Снижение количества лиц, больных наркоманией к 2020 году, характеризует эффективность всего комплекса мер противодействия нелегальному обороту наркотиков, лечения и медико-социальной реабилитации больных наркоманией. Снижение показателя свидетельствует о положительной динамике деятельности по данному направлению.

Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы, включенных в нее подпрограмм, а также их значениях приведены в приложении № 1.

Реализация муниципальной программы в силу ее специфики и ярко выраженного социально-профилактического характера окажет значительное влияние на стабильность общества, качество жизни населения, демографические показатели на протяжении длительного времени, состояние защищенности граждан и общества от преступных посягательств, а также обеспечит дальнейшее совершенствование форм и методов организации профилактики правонарушений.

Выполнение профилактических мероприятий муниципальной программы обеспечит формирование позитивных моральных и нравственных ценностей, определяющих отрицательное отношение к потреблению наркотических средств, выбор здорового образа жизни подростками и молодежью.

Профилактические мероприятия муниципальной программы обеспечат формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции, позволят сократить количество граждан, лично сталкивающихся с коррупцией и удовлетворенных информационной открытостью государственных органов.

Выполнение мероприятий муниципальной программы обеспечит формирование позитивных моральных и нравственных ценностей, определяющих отрицательное отношение к проявлениям экстремизма и терроризма, и позволит обеспечить техническую защиту объектов социальной сферы.

Экономическим эффектом реализации муниципальной программы является минимизация ущерба, наносимого жизни и здоровью граждан, преступной и иной противоправной деятельностью. Учитывая, что основной экономический эффект достигается за счет профилактической деятельности, оценить его в стоимостном выражении не представляется возможным. Тем не менее, очевидно, что реализация мероприятий муниципальной программы фактически является необходимым условием для нормального функционирования муниципальной системы, в том числе всей социально-экономической сферы.

Социальным эффектом реализации муниципальной программы является обеспечение достаточно высокого уровня защищенности жизни, здоровья, прав и свобод жителей поселения, законных интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств.

Кроме того, в результате реализации Программы к 2020 году предполагается: обеспечение подавляющего большинства учреждений социальной сферы системами технической защиты объектов; снижение количества граждан лично сталкивавшихся за последний год с проявлениями коррупции; недопущение распространения незаконного потребления наркотиков; увеличение количества больных наркоманией, прошедших лечение и реабилитацию, длительность ремиссии; увеличение количества населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом; увеличение обучающихся и воспитанников, прошедших обучение по образовательным программам профилактической (антинаркотической) направленности.

Исходя из целей, задач, ожидаемых результатов, а также снижения рисков проектируемых возможностей по эффективной реализации и целесообразности, муниципальную программу планируется реализовать без выделения этапов с 2014 по 2020 годы. Государственные задания по этапам реализации муниципальной программы отсутствуют.

**Раздел 3. Обоснование выделения подпрограмм муниципальной программы, обобщенная характеристика основных мероприятий**

В настоящее время в рамках муниципальной программы ведомственные целевые программы не реализуются.

В состав муниципальной программы входят подпрограммы: «Противодействие коррупции на территории Меркуловского сельского поселения», которая позволит снизить количество граждан лично сталкивающихся с проявлениями коррупции. «Профилактика экстремизма и терроризма в Меркуловском сельском поселении», которая позволит обеспечить подавляющее большинство учреждений социальной сферы системами технической защиты. «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту», которая позволит не допустить роста распространения незаконного потребления наркотиков, увеличить количество обучающихся и воспитанников, прошедших обучение по образовательным программам профилактической (антинаркотической) направленности.

 Перечень подпрограмм, основных мероприятий муниципальной программы приведен в приложении № 2.

Основными целями подпрограммы «Противодействие коррупции в Меркуловском сельском поселении» являются осуществление мероприятий по противодействию коррупции в Шолоховском районе, обеспечение защиты прав и законных интересов жителей Меркуловского сельского поселения.

В рамках подпрограммы проводятся следующие мероприятия, такие как:

принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных гражданских служащих , муниципальных служащих, граждан, общественных объединений и средств массовой информации к активному участию в деятельности по противодействию коррупции, на формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

совершенствование системы и структуры государственных органов , органов местного самоуправления Меркуловского сельского поселения, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;

обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов местного самоуправления;

проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, их должностных лиц (проектов нормативных правовых актов).

Задачи, решаемые в рамках подпрограммы «Профилактика экстремизма и терроризма в Меркуловском сельском поселении», связаны с предупреждением террористических и экстремистских проявлений, межэтнических конфликтов на территории Меркуловского сельского поселения. Проводятся мероприятия направленные на:

усиление антитеррористической защищенности объектов образования, здравоохранения, социального обслуживания населения, культуры, спорта и объектов с массовым пребыванием граждан;

привлечение граждан, негосударственных структур и общественных объединений к участию в профилактике экстремизма и терроризма;

проведение воспитательной, пропагандистской работы с населением поселения, направленной на предупреждение террористической и экстремистской деятельности, повышение бдительности.

Подпрограмма «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» выделена исходя из необходимости координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Ростовской области и органов местного самоуправления по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, необходимости решения задачи совершенствования взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в антинаркотической сфере.

.

**Раздел 4. Информация по ресурсному обеспечению муниципальной программы**

Финансирование муниципальной программы осуществляется за счет средств местного бюджета в объемах, предусмотренных муниципальной программой.

Общий объем финансирования муниципальной программы с 2014
по 2020 годы составляет 107.1 тыс. рублей, в том числе:

по годам реализации из средств местного бюджета:

2014 год – 15.3 тыс. рублей;

2015 год – 15.3 тыс. рублей;

2016 год – 15.3 тыс. рублей;

2017 год – 15.3 тыс. рублей;

2018 год – 15.3 тыс. рублей;

2019 год – 15.3 тыс. рублей;

2020 год – 15.3 тыс. рублей.

Распределение объемов финансирования муниципальной программы по годам ее реализации осуществляется согласно приложениях № № 3,4.

Сведения о показателях, включенных в федеральный (региональный) план статистических работ приведены в приложении № 5.

Сведения о методике расчета показателей (индикаторов) муниципальной программы приведены в приложении № 6.

**Раздел 5. Участие муниципальных образований Меркуловского сельского поселения в реализации муниципальной программы»**

Участие муниципальных образований предусмотрено в рамках реализации подпрограммы «Профилактика экстремизма и терроризма в Меркуловском сельском поселении».

Сведения о распределении субсидий по муниципальным образованиям и направлениям расходования средств подпрограммы «Профилактика экстремизма и терроризма в Меркуловском сельском поселении» приведены в приложении № 7.

Сведения о показателях (индикаторах) по муниципальным образованиям приведены в приложении № 8.

**Раздел 6. Методика оценки эффективности муниципальной программы**

Оценка эффективности выполнения муниципальной программы проводится для обеспечения ответственного исполнителя, иных заинтересованных органов муниципальной власти оперативной информацией о ходе и промежуточных результатах достижения цели, решения задач и выполнения мероприятий Муниципальной программы. Результаты оценки эффективности используются для корректировки плана реализации, а также подготовки предложений по внесению в установленном порядке корректив непосредственно в государственную программу.

Периодичность оценки эффективности выполнения муниципальной программы определяется периодичностью сбора информации в ходе проведения мониторинга достижения показателей, выполнения мероприятий муниципальной программы, поступления и расходования предусмотренных по муниципальной программе финансовых средств.

Эффективность выполнения муниципальной программы оценивается по трем критериям:

степень достижения целей и решения задач подпрограмм и муниципальной программы в целом;

степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств областного бюджета;

степень реализации основных мероприятий муниципальной программы (достижение ожидаемых непосредственных результатов их реализации).

Степень достижения запланированных результатов реализации муниципальной программы в отчетном году оценивается по формализованной методике путем введения интегральных показателей, отражающих результаты сопоставления фактически достигнутых значений показателей муниципальной программы и подпрограмм с их плановыми значениями.

Для оценки эффективности реализации муниципальной программы используются целевые показатели по направлениям, которые отражают выполнение ее мероприятий.

Степень достижения запланированного значения показателя муниципальной программы (подпрограммы) оценивается показателем результативности (Р), определяемым следующим образом.

Если фактическое значение показателя равно плановому (отклонение составляет не более 1% от запланированного значения показателя), то Р = 1,0.

Учитывая специфику области реализации муниципальной программы и множества факторов, влияющих на уровень достижения показателей, большинство из которых находится вне сферы регулирования участников муниципальной программы, перевыполнение запланированных показателей не может рассматриваться как следствие некорректного планирования и оценивается более высоко, чем выполнение. В этой связи если фактическое значение показателя лучше планового, то Р = 1,1.

Если фактическое значение показателя хуже планового, отсутствует положительная динамика показателя по отношению к значению предыдущего года, но отклонение составляет не более 10 процентов от запланированного значения показателя, то Р = 0,6. Если фактическое значение показателя хуже планового, но имеется положительная динамика показателя по отношению к значению предыдущего года, то Р = 0,9.

Если фактическое значение показателя хуже планового, отсутствует положительная динамика показателя по отношению к значению предыдущего года и отклонение составляет более 10 процентов от запланированного значения показателя, то Р = 0,4. Если фактическое значение показателя хуже планового, но имеется положительная динамика показателя по отношению к значению предыдущего года, то Р = 0,6.

Интегральный показатель результативности выполнения муниципальной программы рассчитывается по формуле:

 N

И = (∑ Pi) / N

 i=1

где:

N – количество показателей;

i – порядковый номер показателя.

Результативность муниципальной программы оценивается:

как высокая, если И > 0,9;

как удовлетворительная, если 0,9  И  0,7

как неудовлетворительная, если И < 0,7.

Полученная по приведенной выше методике информация о ходе и промежуточных результатах реализации муниципальной программы носит обобщенный характер. При этом данная информация является результатом расчета, а не отражением итогового состояния. Она может быть недостаточно достоверна вследствие наличия временных лагов, накопленных результатов реализации предыдущих решений, влияния действий других субъектов и иных факторов.

В этой связи «неудовлетворительный» результат оценки, проведенной по указанной формализованной методике, подлежит обязательной дополнительной проверке в рамках экспертной оценки, в ходе которой производится глубокий анализ причин отклонения достигнутых в отчетном периоде значений показателей от плановых.

По итогам экспертной оценки вывод о результативности муниципальной программы может быть изменен.

Степень достижения запланированного уровня затрат оценивается путем сопоставления фактически произведенных затрат на реализацию муниципальной программы (подпрограммы) в отчетном году с их плановыми значениями.

В ходе оценки проводится анализ размеров и причин возникновения экономии бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальной программы и подпрограмм, а также перераспределения бюджетных ассигнований между мероприятиями Муниципальной программы (подпрограмм).

По итогам оценки делается вывод о признании организации распределения и расходования бюджетных средств, предусмотренных на реализацию муниципальной программы:

эффективной;

в целом эффективной;

неэффективной.

При оценке исполнения плана по реализации муниципальной программы проводится сравнение:

фактических сроков реализации мероприятий плана с запланированными;

фактически полученных результатов с ожидаемыми.

Оценка осуществляется как в целом по муниципальной программе, так и по каждой из подпрограмм.

При реализации в установленные сроки не менее 90 процентов запланированных мероприятий и получении не менее 90 процентов ожидаемых результатов степень исполнения плана признается высокой.

Степень исполнения плана считается удовлетворительной в случае исполнения в установленные сроки не менее 75 процентов запланированных мероприятий и получении не менее 75 процентов ожидаемых результатов.

При более низких показателях исполнения плана по реализации муниципальной программы, данной работе дается неудовлетворительная оценка.

«Неудовлетворительный» результат оценки степени исполнения плана по реализации муниципальной программы подлежит дополнительной проверке в рамках экспертной оценки, в ходе которой производится анализ и ранжирование важности мероприятий, а также анализ причин неисполнения мероприятий (нарушения сроков), несоответствия полученных результатов и плановых.

**7. Порядок взаимодействия ответственных исполнителей, соисполнителей, участников муниципальной программы**

Порядок взаимодействия ответственных исполнителей, соисполнителей, участников программы определяется в соответствии с постановлением Администрации Меркуловского сельского поселения от 03.09.2013. № 112 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Меркуловского сельского поселения».

Ответственность за текущее управление реализацией программы и конечные результаты, рациональное использование выделяемых на ее выполнение финансовых средств несет заместитель Главы Администрации города по социальным вопросам в пределах возложенных полномочий.

В целях формирования сведений и отчетов о реализации программы соисполнители программы предоставляют ответственному исполнителю программы следующую информацию:

- отчет об исполнении плана реализации программы по итогам: полугодия, 9 месяцев – до 10-го числа второго месяца, следующего за отчетным периодом; за год – до 25 января года, следующего за отчетным;

- сведения об использовании бюджета города, областного и федерального бюджетов, внебюджетных источников на реализацию программы ежеквартально, в срок до 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

Информация, необходимая для подготовки отчета о реализации программы за год предоставляется - до 15 марта года, следующего за отчетным.

**Раздел 8. Подпрограмма**

**«Противодействие коррупции в Меркуловском сельском поселении»**

**муниципальной программы Меркуловского сельского поселения**

**«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»**

8.1 ПАСПОРТ

подпрограммы «Противодействие коррупции в Меркуловском сельском поселении»

муниципальной программы Меркуловского сельского поселения

«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступнос**ти»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | – | Администрация Меркуловского сельского поселения |
| Соисполнители подпрограммы | – | отсутствуют |
| Участники подпрограммы  | – | Администрация Меркуловского сельского поселенияМБУК Меркуловский СДКМБУК Терновская сельская библиотека |
| Программно-целевые инструментыподпрограммы | – | отсутствуют |
| Цели подпрограммы | – | обеспечение защиты прав и законных интересов жителей Меркуловского сельского поселения  |
| Задачи подпрограммы | – | совершенствование правового регулирования в сфере противодействия коррупции на территории Меркуловского сельского поселения;оптимизация функционирования системы противодействия коррупции;совершенствование условий для снижения правового нигилизма населения, формирование антикоррупционного общественного мнения и нетерпимости к коррупционному поведению;организация антикоррупционного мониторинга, просвещения и пропаганды;обеспечение прозрачности деятельности органов муниципальной власти Ростовской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области |
| Целевые индикаторы и показатели подпрограммы | – | - количество муниципальных служащих, прошедших обучение на семинарах или курсах, принявших участие в научно-практических конференциях, заседаниях «круглых столов» по темам противодействия коррупции;доля обучающихся и воспитанников, прошедших обучение образовательным программам профилактической направленности: общеобразовательные школы (от общего количества обучающихся III ступени);доля граждан, опрошенных в ходе мониторинга общественного мнения, удовлетворенных информационной открытостью деятельности Меркуловского сельского поселения |
| Этапы и сроки реализации подпрограммы | – | реализуется без выделения этапов в 2014 - 2020 годах. |
| Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы | – | Общий объем финансирования по подпрограмме «Противодействие коррупции в Меркуловском сельском поселении» объем финансирования составляет с 2014 по 2020 годы 28.7 тыс. рублей, в том числе:средства местного бюджета – 28.7тыс. рублей; в том числе:2014 год – 4.1тыс. рублей;2015 год – 4.1 тыс. рублей;2016 год – 4.1 тыс. рублей;2017 год – 4.1 тыс. рублей2018 год – 4.1 тыс. рублей;2019 год – 4.1 тыс. рублей;2020 год – 4.1 тыс. рублей. |
| Ожидаемые результаты реализацииподпрограммы | – | обеспечение обучения муниципальных служащих по программам противодействия коррупции;обеспечение стабильного роста количества педагогических работников, в том числе руководителей и заместителей руководителей образовательных учреждений, реализующих мероприятия антикоррупционного просвещения и воспитания в образовательных учреждениях; достижение максимального уровня в среде обучающихся и студентов профессиональных образовательных организаций, участвующих в мероприятиях, направленных на формирование антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания; повышение числа граждан удовлетворенных информационной открытостью деятельности Администрации Меркуловского сельского поселения и её отраслевых (функциональных) органов. |

8.2. Характеристика сферы реализации подпрограммы муниципальной программы.

Анализ текущего состояния в сфере противодействия коррупции в Ростовской области, как в целом в Российской Федерации, фиксирует сохранение тенденции проявления коррупционных правонарушений.

Социологические опросы показывают, что результаты противодействия коррупции становятся все более заметными населению.

По итогам социологических исследований, проведенных в 2012 году в Ростовской области, лидирующими сферами коррупционных отношений, по мнению опрошенных,  являются здравоохранение, органы внутренних дел, образовательные организации, учреждения. Анализ исследования показал, что основными причинами сложившийся коррупционной системы являются:

низкий нравственный уровень работников, оказывающих те или иные услуги населению;

недостаточность наказаний за взяточничество;

низкий уровень правовой культуры и законопослушности должностных лиц;

несовершенство законодательной базы;

возможность неоднозначного толкования законов;

низкий уровень доходов работников,  оказывающих те или иные услуги населению.

Проведенный мониторинг общественного мнения свидетельствует, что доля опрошенных граждан, которые лично сталкивались за 2012 год с проявлениями коррупции , снизилась по сравнению с показателем 2010 года на 9,0 процента.

Доля граждан, удовлетворенных информационной открытостью деятельности государственных органов и органов местного самоуправления по сравнению с показателем 2010 года возросла на 7,5 процента.

Вместе с тем,за 6 месяцев 2013 года в области возросло количество зарегистрированных коррупционных преступлений и составило 571 преступление против 385 за 6 месяцев 2012 года (рост – 48,3 процента).

Коррупционные факторы особенно проявляются в сфере государственных закупок, жилищно-коммунальной сфере и строительстве. В этой связи крайне важна разработка мероприятий, направленных на минимизацию экономических и социальных издержек.

Коррупция как социальный процесс носит латентный (скрытый) характер, поэтому объективно оценить ее уровень без серьезных и масштабных социологических исследований и антикоррупционного мониторинга практически невозможно.

Поскольку коррупция может проявляться при доступе (отсутствии доступа) к определенной информации, возникает необходимость совершенствования технологии доступа общественности к информационным потокам. Решить эту проблему возможно только в результате последовательной, системной, комплексной работы по разработке и внедрению новых правовых, организационных, информационных и иных механизмов противодействия коррупции на всех уровнях муниципальной власти и местного самоуправления в Ростовской области.

При этом, основными проблемами в реализации подпрограммы противодействия коррупция будут являться:

низкий уровень правосознания и правовой культуры населения области;

развития новой волны кризисных явлений, при которой возможно усиление влияния существующих криминогенных факторов.

Так, модернизация антикоррупционного законодательства в условиях низкого уровня правосознания и правовой культуры, приведет к дальнейшему расцвету коррупции.

Низкий уровень правовой культуры отдельных граждан, а также государственных гражданских и муниципальных служащих является одной из проблем в сфере реализации подпрограммы.

Кроме того, проблемами сферы реализации подпрограммы также являются:

недостаточные мотивационные и стимулирующие механизмы при реализации антикоррупционных мероприятий;

несовершенство муниципальной системы мониторинга и оценки коррупционных составляющих в Российской Федерации и в ее субъектах.

Согласно прогнозу долгосрочного социально – экономического развития
Российской федерации на период до 2030 года стратегической целью муниципальной политики в сфере противодействия коррупции является повышение качества работы государственных органов посредством создания условий для эффективного исполнения государственными гражданскими служащими служебных обязанностей,

основанного на принципах открытости, прозрачности, объективности и беспристрастности.

Основными направлениями институциональных преобразований в части противодействия коррупции станут:

определение сфер государственного управления и должностей муниципальной гражданской службы, наиболее подверженных коррупционным рискам;

организация открытых конкурсов по отбору руководителей ведомств;

совершенствование системы мониторинга исполнения государственными гражданскими служащими установленных на гражданской службе ограничений, запретов и требований к служебному поведению.

Будет обеспечено совершенствование порядка публикации и проверки сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, порядка работы комиссий государственных органов области по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

Планируется реализовать комплекс организационных мероприятий по проведению ротации государственных гражданских служащих на должностях, замещение которых связано с наличием коррупционных рисков.

Указанные мероприятия будут осуществляться в рамках преобразований в социальной сфере Ростовской области.

Так, в среднесрочной перспективе, предположительно к 2020 году в социальной сфере будет осуществлен переход к модели «эффективного контракта». Предстоит провести либерализацию рынка социальных услуг, допустить к государственному заказу частные организации, в том числе социально-ориентированные некоммерческие организации.

В долгосрочной перспективе, до 2030 года существенно сократится государственный сектор в экономике, реализована программа приватизации. Предстоит сформировать эффективные инструменты взаимодействия власти и общества, в том числе через механизмы «Открытого правительства», общественного контроля.

8.3. Цели, задачи и показатели (индикаторы), основные ожидаемые конечные результаты, сроки и этапы реализации подпрограммы муниципальной программы.

Сведения о показателях (индикаторах) подпрограммы, а также их значениях приведены в приложении № 1.

Подпрограмма направлена на решение задач муниципальной программы.

Целями подпрограммы являются:

обеспечение защиты прав и законных интересов жителей Ростовской области.

Данные цели будут достигнуты путем решения следующих задач:

совершенствование правового регулирования в сфере противодействия коррупции на территории поселения;

оптимизация функционирования системы противодействия коррупции;

совершенствование условий для снижения правового нигилизма населения, формирование антикоррупционного общественного мнения и нетерпимости к коррупционному поведению;

организация антикоррупционного мониторинга, просвещения и пропаганды;

привлечение граждан, общественных объединений и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции;

обеспечение прозрачности деятельности органов муниципальной власти Меркуловского сельского поселения .

Реализация подпрограммы, в силу ее специфики и ярко выраженного социально*-*профилактического характера, окажет значительное влияние на стабильность общества, состояние защищенности граждан и общества от преступных посягательств, а также обеспечит дальнейшее совершенствование форм и методов организации противодействия коррупции.

Реализация подпрограммы к 2020 году позволит добиться позитивного изменения ситуации, связанной с минимизацией коррупционных проявлений в области, а также обеспечит дальнейшее совершенствование правового регулирования в сфере противодействия коррупции на территории Ростовской области и условий для снижения правового нигилизма населения, оптимизация функционирования системы противодействия коррупции и формирование антикоррупционного общественного мнения и нетерпимости к коррупционному поведению.

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы: обеспечение обучения достаточного числа государственных и муниципальных служащих по программам противодействия коррупции; обеспечение стабильного роста количества педагогических работников, в том числе руководителей и заместителей руководителей образовательных учреждений, реализующих мероприятия антикоррупционного просвещения и воспитания в образовательных учреждениях; максимальное увеличение количества обучающихся и воспитанников, прошедших обучение образовательным программам профилактической направленности в общеобразовательных школах; достижение максимального уровня в среде обучающихся и студентов профессиональных образовательных организаций, участвующих в мероприятиях, направленных на формирование антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания; повышение числа граждан удовлетворенных информационной открытостью деятельности Меркуловского сельского поселения.

Исходя из целей, задач, ожидаемых результатов, а также снижения рисков проектируемых возможностей по эффективной реализации и целесообразности, подпрограмму планируется реализовать без выделения этапов с 2014 по
2020 годы.

8.4. Характеристика основных мероприятий подпрограммы.

Для достижения поставленной цели и решения задач подпрограммы необходимо реализовать комплекс мероприятий, основными из которого являются:

совершенствование правового регулирования в сфере противодействия коррупции;

оптимизация функционирования системы противодействия коррупции;

вопросы кадровой политики;

антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов

создание условий для снижения правового нигилизма населения, формирование антикоррупционного общественного мнения и нетерпимости к коррупционному поведению;

мероприятия по просвещению, обучению и воспитанию по вопросам противодействия коррупции;

меры противодействия коррупции в сфере предпринимательства;

Меры налогового, таможенного и иные меры государственного регулирования в сфере реализации подпрограммы, не предусмотрены.

Информация об основных мероприятиях подпрограммы отражена в приложении № 2.

Мероприятия, предлагаемые к реализации и направленные на решение задач подпрограммы, с указанием финансовых ресурсов и сроков, необходимых для их реализации, приведены в приложении № 3.

8.5. Информация по ресурсному обеспечению подпрограммы муниципальной программы.

Объем средств местного бюджета, необходимый для финансирования подпрограммы, составляет на 2014 – 2020 годы всего 28.7 тыс. рублей, в том числе по годам реализации:

2014 год – 4.1 тыс. рублей;

2015 год – 4.1 тыс. рублей;

2016 год – 4.1 тыс. рублей;

2017 год – 4.1 тыс. рублей

2018 год – 4.1 тыс. рублей;

2019 год – 4.1 тыс. рублей;

2020 год – 4.1 тыс. рублей.

Указанные расходы подлежат ежегодному уточнению в рамках бюджетного цикла.

Расходы местного бюджета на реализацию подпрограммы указаны в приложении № 4.

Объем финансового обеспечения реализации муниципальной программы за счет средств местного бюджета на период после планового периода указывается по годам реализации и подлежит уточнению после утверждения Бюджетной стратегии до 2030 года.

Раздел 9. Подпрограмма

«Профилактика экстремизма и терроризма в Меркуловском сельском поселении

муниципальной программы Меркуловского сельского поселения

«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»

9.1. ПАСПОРТ

подпрограммы «Профилактика экстремизма и терроризма в Меркуловском сельском поселении

муниципальной программы Меркуловского сельского поселения

«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | – | Администрация Меркуловского сельского поселения |
| Соисполнителиподпрограммы | – | отсутствуют. |
| Участники подпрограммы | – | Администрация Меркуловского сельского поселения МБУК Меркуловский СДКМБУК Меркуловская сельская библиотека |
| Программно-целевые инструментыПодпрограммы | – | отсутствуют. |
| Цели подпрограммы | – | предупреждение террористических и экстремистских проявлений.  |
| Задачи подпрограммы | – | усиление антитеррористической защищенности объектов образования, здравоохранения, культуры, спорта, судебных участков мировых судей и других объектов с массовым пребыванием граждан; повышение уровня межведомственного взаимодействия по профилактике экстремизма и терроризма; проведение воспитательной, пропагандистской работы с населением, направленной на предупреждение террористической и экстремистской деятельности, повышение бдительности. |
| Целевые индикаторы и показатели подпрограммы | – | доля учреждений социальной сферы с наличием системы технической защиты объектов; |
| Этапы и сроки реализации подпрограммы | – | реализуется без выделения этапов в 2014 – 2020 годах. |
| Ресурсное обеспечение подпрограммы | – | общий объем финансирования по подпрограмме «Профилактика экстремизма и терроризма в Меркуловском сельском поселении» с 2014 по 2020 годы составляет 28.7 тыс. рублей, в том числесредства местного бюджета – 28.7 тыс. рублей;по годам реализации из средств областного бюджета:2014 год – 4.1 тыс. рублей;2015 год – 4.1 тыс. рублей;2016 год – 4.1 тыс. рублей;2017 год – 4.1 тыс. рублей;2018 год – 4.1 тыс. рублей;2019 год – 4.1 тыс. рублей;2020 год – 4.1 тыс. рублей. |
| Ожидаемые результаты реализацииподпрограммы | – | в результате реализации Программы к 2020 году предполагается:обеспечение стабильности в межнациональных отношениях в обществе, повышение безопасности населения от возможных террористических угроз; |

9.2. Характеристика сферы реализации подпрограммы муниципальной программы.

Учитывая поступающую в правоохранительные органы информацию о планировании террористических акций в различных городах страны, в том числе и на территории Ростовской области, терроризм все больше приобретает характер реальной угрозы для безопасности жителей Ростовской области. Деятельность террористов организуется по принципу нанесения точечных ударов по жизненно важным объектам и местам со значительным скоплением людей на всей территории России.

На ситуацию в области существенное влияние оказывают ее географическое положение, многонациональный состав населения, значительная протяжённость муниципальной границы Российской Федерации с Украиной.

Анализ текущего состояния сферы реализации подпрограммы фиксирует, что в Ростовской области ведется целенаправленная работа профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности, предупреждению террористических и экстремистских проявлений на территории области, укреплению межнационального согласия, достижению взаимопонимания и взаимного уважения в вопросах межэтнического и межкультурного сотрудничества.

В долгосрочной перспективе, при условии улучшения социально-экономической ситуации, активизации правоохранительной деятельности, проведения органами муниципальной власти Ростовской области эффективной политики, направленной на предупреждение правонарушений, с привлечением к ее реализации общественности, предположительно будет уменьшаться или стабилизируется количество тяжких и особо тяжких преступлений.

Благодаря принимаемым мерам будет продолжаться усиление антитеррористической защищенности объектов образования, здравоохранения, социального обслуживания населения, культуры, спорта, судебных участков мировых судей и объектов с массовым пребыванием граждан, формирование позитивных моральных и нравственных ценностей, определяющих отрицательное отношение к проявлениям экстремизма и терроризма, снижение возможности проявлений экстремизма; повышение степени безопасности объектов социальной сферы; создание благоприятной и максимально безопасной для населения обстановки в учреждениях, на улицах и в других общественных местах при проведении культурно-массовых мероприятий; вовлечение в систему предупреждения террористической и экстремистской деятельности организаций всех форм собственности, а также общественных организаций.

Основными проблемами сферы реализации подпрограммы являются:

недостаточные мотивационные и стимулирующие механизмы в сфере реализации муниципальной антитеррористической деятельности;

отсутствие четкой нормативно-правовой базы, определяющие единые критерии и подходы к оценке террористической уязвимости объектов различных сфер деятельности, в том числе и с массовым пребыванием людей.

Вопросы этнических и межконфессиональных отношений, находящихся в прямой зависимости от идеологического влияния экстремизма и угрозы террористического воздействия на умы и настроения наших жителей и особенно молодежи, приходится постоянно держать под контролем. События в Ремонтненском районе нашей области, вызванные конфликтом местных жителей с проживающими в районе выходцами из Дагестана, позволяют сделать вывод, что нельзя считать спокойной этнополитическую ситуацию, говорить об антитеррористической безопасности как о решённом вопросе.

Остается не полностью решенной проблема обеспечения антитеррористической защищенности объектов социальной сферы, отдельных судебных участков мировых судей. Уровень материально-технического оснащения учреждений образования, культуры и здравоохранения характеризуется достаточно высокой степенью уязвимости в диверсионно-террористическом отношении.

Характерными недостатками по обеспечению безопасности на ряде объектов образования, здравоохранения, культуры и спорта являются: отсутствие кнопок тревожной сигнализации, систем оповещения, видеонаблюдения, металлических дверей и надежного ограждения. Имеют место недостаточные знания и отсутствие навыков обучающихся, посетителей и работников правилам поведения в чрезвычайных ситуациях, вызванных проявлениями терроризма и экстремизма.

Сложившееся положение требует необходимость разработки и реализации программно-целевого метода, направленного на решение задач повышения защищенности населения области, которые на современном этапе являются одними из наиболее приоритетных.

9.3. Цели, задачи и показатели (индикаторы), основные ожидаемые конечные результаты подпрограммы, сроки и этапы реализации подпрограммы.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, Ростовская область исходит из необходимости разработки и реализации дополнительных мер, направленных на выявление, предупреждению и пресечение актов терроризма и экстремизма.

Подпрограмма направлена на решение задач муниципальной программы.

Целью подпрограммы является предупреждение террористических и экстремистских проявлений.

Данная цель будет достигнута путем решения следующих задач:

усиление антитеррористической защищенности объектов образовательных организаций, учреждений, здравоохранения, культуры, спорта, судебных участков мировых судей и других объектов с массовым пребыванием граждан;

повышение уровня межведомственного взаимодействия по профилактике экстремизма и терроризма;

привлечение граждан, негосударственных структур, в том числе СМИ и общественных объединений, для обеспечения максимальной эффективности в профилактике экстремизма и терроризма;

проведение воспитательной, пропагандистской работы с населением области, направленной на предупреждение террористической и экстремистской деятельности, повышение бдительности.

Сведения о показателях (индикаторах) подпрограммы, а также их значениях приведены в приложении № 1.

Реализация подпрограммы, в силу ее специфики и социально-профилактического характера, окажет значительное влияние на стабильность в межнациональных отношениях в обществе, повышение безопасности населения от возможных террористических угроз и воспитание в подрастающем поколении законопослушного образа жизни, состояние защищенности граждан и общества от преступных посягательств.

Реализация профилактических мероприятий подпрограммы обеспечит формирование позитивных моральных и нравственных ценностей, определяющих отрицательное отношение к проявлению ксенофобии и межнациональной нетерпимости.

Реализация мероприятий подпрограммы, направленных на увеличение доли учреждений социальной сферы, судебных участков мировых судей с наличием системы технической защиты объектов, будет способствовать снижению риска совершения террористических актов и масштабов негативных последствий.

Социальная эффективность реализации мероприятий Программы будет выражена в снижении социальной напряженности в обществе, обусловленной сохраняющейся угрозой возможных террористических актов и многонациональным составом области.

Исходя из целей, задач, ожидаемых результатов, а также снижения рисков проектируемых возможностей по эффективной реализации и целесообразности, подпрограмму планируется реализовать без выделения этапов с 2014 по
2020 годы.

9.4. Характеристика основных мероприятий подпрограммы.

Для достижения поставленной цели и решения задач подпрограммы необходимо реализовать комплекс мероприятий, основными из которого являются:

информационно-пропагандистское противодействие экстремизму и терроризму;

организационно-технические мероприятия;

усиление антитеррористической защищённости объектов социальной сферы.

В рамках основного мероприятия «Информационно-пропагандистское противодействие экстремизму и терроризму» предполагается осуществить комплекс мероприятий, направленных на гармонизацию межэтнических и межкультурных отношений, формирование толерантного сознания и поведения студентов, гармонизация межэтнических и межкультурных отношений среди населения.

В ходе реализации основного мероприятия «Организационно-технические мероприятия» предстоит осуществлять действия направленные на:

обеспечение готовности сил и средств к действиям в очагах чрезвычайных ситуаций;

снижение риска совершения террористических актов, масштабов негативных последствий террористических актов;

В рамках подпрограммы будут проводиться технические мероприятия по повышению антитеррористической защищенности объектов социальной сферы .

Информация об основных мероприятиях подпрограммы отражена в приложении № 2.

Мероприятия, предлагаемые к реализации и направленные на решение задач подпрограммы, с указанием финансовых ресурсов и сроков, необходимых для их реализации, приведены в приложении № 3.

9.5. Информация по ресурсному обеспечению подпрограммы муниципальной программы.

Финансирование подпрограммы осуществляется за счет средств местного бюджета в объемах, предусмотренных Муниципальной программой .

Объем средств местного бюджета, необходимый для финансирования подпрограммы, составляет на 2014 – 2020 годы всего 28.7 тыс. рублей,
в том числе по годам реализации:

2014 год – 4.1 тыс. рублей;

2015 год – 4.1 тыс. рублей;

2016 год – 4.1 тыс. рублей;

2017 год – 4.1 тыс. рублей;

2018 год – 4.1 тыс. рублей;

2019 год – 4.1 тыс. рублей;

2020 год – 4.1 тыс. рублей.

Указанные расходы подлежат ежегодному уточнению в рамках бюджетного цикла.

.

Расходы местного бюджета на реализацию подпрограммы указаны в приложении № 4.

Раздел 10.Подпрограмма

«Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» муниципальной программы Меркуловского сельского поселения

«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»

10.1. ПАСПОРТ

«Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» муниципальной программы Ростовской области

«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Ответственный исполнительподпрограммы | – | Администрация Меркуловского сельского поселения |
| Соисполнителиподпрограммы | – | отсутствуют.  |
| Участники подпрограммы | – | Администрация Меркуловского сельского поселенияМБУК Меркуловский СДКМБУК Меркуловская сельская библиотекаМБОУ «Меркуловская СОШ» «Калиновская ООШ»Меркуловская врачебная амбулатория |
| Программно-целевые инструментыподпрограммы | – | отсутствуют.  |
| Цели подпрограммы | – | снижение уровня болезненности населения синдромом зависимости от наркотиков. |
| Задачи подпрограммы | – | проведение профилактических мероприятий по сокращению немедицинского потребления наркотиков, основанных на формировании антинаркотического мировоззрения в Ростовской области;развитие системы раннего выявления, медико-социальной реабилитации потребителей наркотиков, мотивирование их на участие в программах комплексной реабилитации;обеспечение и совершенствование специализи­рованной, в том числе наркологической, медицинской помощи потребителям наркотиков;ограничение доступности наркотиков, находящихся в незаконном обороте. |
| Целевые индикаторы и показатели подпрограммы | – | доля больных наркоманией, прошедших лечение и реабилитацию, доля обучающихся и воспитанников, прошедших обучение по образовательным программам профилактической направленности. |
| Этапы и сроки реализации подпрограммы | – | без выделения этапов в 2014 – 2020 годах. |
| Ресурсное обеспечение подпрограммы | – | Общий объем финансирования по подпрограмме «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» с 2014 по 2020 годы составляет 28.7 тыс. рублей, в том числе:средства местного бюджета – 28.7тыс. рублей;по годам реализации:2014 год – 4.1 тыс. рублей;2015 год – 4.1 тыс. рублей;2016 год – 4.1 тыс. рублей;2017 год – 4.1 тыс. рублей;2018 год – 4.1 тыс. рублей;2019 год – 4.1 тыс. рублей;2020 год – 4.1 тыс. рублей. |
| Ожидаемые результаты реализацииподпрограммы | – | в результате реализации подпрограммы к 2020 году предполагается:сдержать распространение незаконного потребления наркотиков;снизить уровень заболеваемости наркоманией населения;увеличить удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом;повысить долю обучающихся и воспитанников, прошедших обучение по образовательным программам профилактической направленности;снизить социальную напряженность в обществе, обусловленную масштабами распространения немедицинского потребления наркотиков. |

10.2. Характеристика сферы реализации подпрограммы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» (далее – подпрограмма).

Проблема незаконного оборота и злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами (далее – наркотики) характеризуется сохраняющейся в настоящее время масштабностью и остротой распространения наркомании в Ростовской области.

Значимость и актуальность организации противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту требуют сбалансированного решения вопросов, связанных, с одной стороны, с сохранением и развитием имеющегося потенциала профилактической деятельности и, с другой стороны, с выбором и поддержкой инновационных направлений, обеспечивающих позитивные изменения в наркоситуации на территории области.

Решение данной проблемы на региональном уровне обеспечивается ее сопряженностью с приоритетными вопросами, решаемыми посредством государственных программ Российской Федерации.

В силу многогранности решаемой проблемы возникает необходимость координации действий территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, областных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований, общественных организаций, что обуславливает необходимость применения программно-целевого метода.

Подпрограмма разработана в соответствии со Стратегией муниципальной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09.06.2010 № 690, работа по ее реализации строится по двум основным направлениям:

сокращение предложения наркотиков путем целенаправленного пресечения их нелегального оборота, снижения доступности для населения в целях немедицинского потребления;

сокращение спроса на наркотики путем совершенствования системы профилактической, лечебной и реабилитационной работы.

Анализ текущего состояния сферы реализации подпрограммы фиксирует, что в Ростовской области ведется целенаправленная работа по распространению духовно-нравственных ценностей, укреплению института семьи, восстановлению и сохранению традиций семейных отношений, формированию здорового образа жизни, развитию системы лечения и реабилитации наркозависимых, снижению доступности наркотиков, раннему выявлению несовершеннолетних, склонных к потреблению наркотиков.

Незаконное потребление наркотиков является одной из основных причин криминализации российского общества, прежде всего молодежной среды. Потребители наркотиков вносят решающий вклад в эпидемиологическое распространение наркомании, являются основой криминальной дистрибьюторской сети, покупая и продавая наркотики.

Подпрограмма должна внести решающий вклад в реализацию задач по формированию здорового образа жизни граждан Меркуловского сельского поселения, в том числе профилактике алкоголизма и наркомании, по снижению смертности населения от дорожно-транспортных происшествий, от болезней системы кровообращения, туберкулеза, других социально-значимых заболеваний, сопутствующих потреблению наркотиков.

Большая часть потребителей наркотических средств на территории Ростовской области использует препараты конопли, поэтому не следует ожидать полного преодоления каннабисной наркомании.

Дальнейшее развитие экономики неизбежно приведет к активизации работы мест массового досуга молодежи, что в сочетании с наблюдаемыми в наркоситуации процессами может способствовать росту потребления наркотических средств синтетического происхождения.

Особую социальную опасность будут представлять преступления, связанные с содержанием притонов для потребления наркотиков, появлением новых видов наркотиков и их аналогов, использование в качестве психоактивных веществ лекарственных препаратов, которые ранее не были признаны наркотиками в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Дальнейшая работа по распространению духовно-нравственных ценностей, укреплению института семьи, восстановлению и сохранению традиций семейных отношений, формированию здорового образа жизни, мотивированию жителей Ростовской области на борьбу с наркотиками, на отказ от их потребления будут способствовать сокращению количества лиц, потребляющих наркотики, а также количества лиц, вовлеченных в незаконный оборот наркотиков; вовлечению населения Ростовской области в работу по профилактике наркомании.

Невыполнение или неэффективное выполнение подпрограммы возможно в случае реализации внешних рисков.

К основным внешним рискам относятся: нормативно-правовые, финансово-экономические, социально-экономические и организационные.

Нормативно-правовые и организационные риски заключаются в изменении структуры и задач органов исполнительной власти и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, участвующих в реализации программных мероприятий, изменении нормативно-правовой базы.

Минимизировать возможные отклонения в выполнении программных мероприятий и исключить негативные последствия позволят осуществление рационального управления реализацией подпрограммы, своевременное внесение изменений в подпрограмму, взвешенный подход при принятии решений о корректировке нормативных правовых актов, действующих в сфере реализации подпрограммы.

Финансово-экономический риск заключается в недостаточном финансировании реализации подпрограммы.

Минимизировать действие данного риска возможно за счет принятия мер для более эффективного распределения и использования имеющихся финансовых средств.

К социально-экономическому риску относится осложнение социально-экономической обстановки.

Минимизировать данный риск возможно за счет:

проведения социально-экономической политики, направленной на уменьшение социального неравенства и восстановление социального мира в обществе;

повышения уровня финансирования социальных программ.

К рискам, не поддающимся управлению, относятся также различные форс-мажорные обстоятельства.

10.3. Цели, задачи и показатели (индикаторы), основные ожидаемые конечные результаты подпрограммы, сроки и этапы реализации подпрограммы.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до
2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации
от 12.05.2009 № 537, одним из основных источников угроз национальной безопасности в сфере муниципальной и общественной безопасности определена деятельность транснациональных преступных организаций и группировок, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации координации антинаркотической деятельности обеспечиваются в соответствии со Стратегией муниципальной антинаркотической политики Российской Федерации до
2020 года.

Подпрограмма направлена на решение задач муниципальной программы.

Целью подпрограммы является снижение уровня болезненности населения синдромом зависимости от наркотиков.

Данная цель будет достигнута путем решения следующих задач:

проведение профилактических мероприятий по сокращению немедицинского потребления наркотиков, основанных на формировании антинаркотического мировоззрения;

обеспечение и совершенствование специализированной, в том числе наркологической, медицинской помощи потребителям наркотиков;

ограничение доступности наркотиков, находящихся в незаконном обороте.

Сведения о показателях (индикаторах) подпрограммы, а также их значениях приведены в приложении № 1.

Реализация подпрограммы, в силу ее специфики и ярко выраженного социаль-но-профилактического характера, окажет значительное влияние на стабильность общества, качество жизни населения, а также обеспечит дальнейшее совершенствование форм и методов организации противодействия незаконному обороту и злоупотреблению наркотиками.

Реализация подпрограммы и снижение к 2020 году количества лиц, больных наркоманией, позволят добиться позитивного изменения ситуации, связанной с распространением незаконного потребления наркотиков .

Исходя из целей, задач, ожидаемых результатов, а также снижения рисков проектируемых возможностей по эффективной реализации и целесообразности, подпрограмму планируется реализовать в один этап с 2014 по 2020 годы.

10.4. Характеристика основных мероприятий подпрограммы.

Для достижения поставленной цели и решения задач подпрограммы необходимо реализовать комплекс мероприятий, основными из которого являются:

меры по общей профилактике наркомании, формированию антинаркотического мировоззрения;

медико-социальная реабилитация и лечение наркопотребителей;

противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту.

В ходе реализации основного мероприятия предстоит проводить культурно-спортивные, социально-общественные, информационно-пропагандистские мероприятия по следующим направлениям:

духовно-нравственное и культурно-эстетическое воспитание;

формирование и пропаганда здорового образа жизни;

информационное обеспечение формирования антинаркотического мировоззрения.

В рамках основного мероприятия «Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» предполагается осуществить комплекс мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Планируется оказание помощи правоохранительным органам со стороны органов исполнительной власти Ростовской области, органов местного самоуправления, общественных объединений в части выявления и предупреждения правонарушений, связанных с наркотиками.

Работа будет проводиться по следующим направлениям:

проведение индивидуальной профилактической работы;

противодействие незаконному обороту наркотиков в жилом секторе;

противодействие незаконному обороту наркотиков в образовательной среде;

противодействие незаконному обороту наркотиков в местах досуга;

снижение доступности наркотиков, находящихся в сфере незаконного оборота.

Нереализация основного мероприятия «Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» может иметь существенные негативные последствия:

увеличение количества преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков;

снижение эффективности работы по профилактике наркомании с последующим ростом количества потребителей наркотиков.

Информация об основных мероприятиях подпрограммы отражена
в приложении № 2.

Мероприятия, предлагаемые к реализации и направленные на решение задач подпрограммы, с указанием финансовых ресурсов и сроков, необходимых для их реализации, приведены в приложении № 3.

10.5 Информация по ресурсному обеспечению подпрограммы.

Финансирование подпрограммы осуществляется за счет местного бюджета в объемах, предусмотренных муниципальной программой.

Объем средств местного бюджета, необходимый для финансирования подпрограммы, составляет на 2015 – 2020 годы всего 28.7тыс. рублей, в том числе по годам реализации:

2014 год – 4.1 тыс. рублей;

2015 год – 4.1 тыс. рублей;

2016 год - 4.1 тыс. рублей;

2017 год – 4.1 тыс. рублей;

2018 год – 4.1 тыс. рублей;

2019 год – 4.1 тыс. рублей;

2020 год – 4.1 тыс. рублей.

Указанные расходы подлежат ежегодному уточнению в рамках бюджетного цикла.

Расходы местного бюджета на реализацию подпрограммы указаны в приложении № 4.

Приложение № 2

к муниципальной программе

Ростовской области

«Обеспечение общественного порядка

и противодействие преступности»

Перечень

подпрограмм, основных мероприятий муниципальной программы

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Номер и наименование основного мероприятия,мероприятия ведомствен­ной целевой программы | Соисполнитель, участник, ответ­ственный за ис­полнение ос­новного меро­приятия, меро­приятия ВЦП | Срок | Ожидаемый непосредствен­ный результат (краткое описа­ние) | Последствия нереализации основного меропри­ятия, мероприятия ве­домственной целе­вой программы | Связь с показателями муниципальной программы (подпрограммы) |
| начала реали­зации | оконча­ния реализа­ции |
|  |  |  |  |  |  |  |  |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Подпрограмма 1. Противодействие коррупции в Меркуловском сельском поселении |
|  | Основное мероприятие 1.1.совершенствование пра­вового регулирования в сфере противодействия коррупции |  | 2014 | 2020 | формирование эффективной муниципальной политики на тер­ритории поселения по про­тиводействию коррупции  | снижение эффек­тивности профилак­тической деятель­ности Меркуловском сельском поселении | оказывает влияние на все показатели подпрограммы: №№ 1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 1.5, 1.6  |
|  | основное мероприятие 1.2.оптимизация функциони­рования системы проти­водействия коррупции | Администрация Меркуловского сельского поселения | 2014 | 2020 | формирование эффективной муниципальной политики на тер­ритории поселенияв сфере противодействия коррупции на основе периоди­ческого уточне­ния реальной си­туации | не исполнение Об­ластного закона Ро­стовской области от 12 мая 2009 года №218-ЗС «О проти­водействии корруп­ции в Ростовской области» | оказывает влияние на все показатели подпрограммы:№№ 1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 1.5, 1.6   |
|  | основное мероприятие 1.4.антикоррупционная экс­пертиза нормативных правовых актов  | Администрация Меркуловского сельского поселения | 2014 | 2020 | реализация анти­коррупционного законодательства по провидению антикоррупци­онной экспер­тизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов | не исполнение Фе­дерального закона Ростовской области от 17 июля 2009 года №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе норма­тивных правовых актов и проектов нормативных пра­вовых актов» | оказывает влияние на все показатели подпрограммы:№№ 1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 1.5, 1.6  |
|  | основное мероприятие 1.8.меры противодействия коррупции в сфере пред­принимательства | Администрация Меркуловского сельского поселения | 2014 | 2020 | формирование эффективных условий по ми­нимизации кор­рупционных проявлений на территории Ро­стовской области | проявление корруп­ции в сфере дея­тельности хозяй­ствующих субъек­тов | оказывает влияние на все показатели подпрограммы:№№ 1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 1.5, 1.6  |
| Подпрограмма 2. «Профилактика экстремизма и терроризма» |
| 10. | основное мероприятие 2.1.информационно-пропаган­дистское противодействие экстремизму и терроризму | Администрация Меркуловского сельского поселения | 2014 | 2020 | гармонизация межэтнических и межкультурных отношений, формирование толерантного со­знания и поведе­ния студентов, гармонизация межэтнических и межкультурных отношений среди населения | нарастание соци­альной напряжен­ности среди населе­ния, появление негативных явлений в межнациональных отношениях | оказывает влияние на показатель № 2 муниципальной программы |
| 11. | основное мероприятие 2.2.организационно-техниче­ские мероприятия | Администрация Меркуловского сельского поселения | 2014 | 2020 | обеспечение без­опасности объек­тов и граждан, готовности сил и средств к дей­ствиям в очагах чрезвычайных ситуаций, коор­динация дей­ствий органов исполнительной власти, сил и средств по за­щите населения от действий тер­рористического | появление условий для возникновения террористической угрозы | оказывает влияние на показатель № 2.1 подпро­граммы |
| 12. | основное мероприятие 2.3.усиление антитеррори­стической защищённости объектов социальной сферы, судебных участ­ков мировых судей обла­сти | Администрация Меркуловского сельского поселения | 2014 | 2020 | повышение анти­террористиче­ской защищен­ности объектов | появление условий для возникновения террористической угрозы | оказывает влияние на показатель № 2.1 подпро­граммы  |
| Подпрограмма 3. «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» |
| 13. | основное мероприятие 3.1.организационно-управ­ленческие меры | Администрация Меркуловского сельского поселения | 2014 | 2020 | формирование эффективной муниципальной политики на тер­ритории Ростов­ской об­ласти в сфере противо­дей­ствия неза­кон­ному обороту наркотических средств, психо­тропных ве­ществ и профи­лактики нарко­мании на ос­нове периоди­ческого уточне­ния реальной наркоситуации | снижение эффек­тивности деятель­ности органов ис­полнительной вла­сти по достижению цели и задач под­программы | оказывает влия­ние на все пока­затели подпро­граммы: №№ 3.1, 3.2 |
| 14. | основное мероприятие 3.2.меры по общей профи­лактике наркомании, формированию анти­наркотического миро­воз­зрения | Администрация Меркуловского сельского поселения | 2014 | 2020 | сокращение спроса на нарко­тики пу­тем рас­про­странения ду­ховно-нрав­ственных ценно­стей, укрепления ин­ститута семьи, восстановления и сохранения тра­диций се­мейных отно­шений, форми­рования здоро­вого образа жизни | увеличение числа несовершеннолет­них потребителей наркотиков и иных психоактивных ве­ществ, сокращение количества под­ростков и моло­дежи, вовлеченных в общественную де­ятельность, зани­мающихся в учре­ждениях культуры, физкультурой и спортом, появле­ние различных со­ци­ально-опасных про­явлений | непосредственно связано с показателем № 3.2, влияет на показа­тель № 3 муниципальной про­граммы |
| 15. | основное мероприятие 3.3.медико-социальная реа­билитация и лечение наркопотребителей | Администрация Меркуловского сельского поселения | 2014 | 2020 | сокращение ко­личества потре­бителей нарко­тиков, сниже­ние спроса на нарко­тики и их неза­конного оборота | рост количества по­требителей нарко­тиков, спроса на наркотики и их не­законного обо­рота | непосредственно связано с показателями: № 3 муниципальной про­граммы и пока­зателем № 3.1 подпро­граммы |
| 16. | основное мероприятие3.4.противодействие зло­упо­треблению нарко­тиками и их незакон­ному обороту | Администрация Меркуловского сельского поселения | 2014 | 2020 | сокращение не­законного обо­рота наркоти­ков, что повле­чет снижение коли­чества по­треби­телей наркотиков | увеличение неза­конного оборота наркотиков, что по­влечет рост ко­личе­ства потреби­телей наркотиков | влияет на показатель № 3 муниципальной программы и по­ка­затель № 3.1 под­программы |

Приложение № 4

к муниципальной программе

Меркуловского сельского поселенния

«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступно­сти»

Расходы

местных бюджетов

и внебюджетных источников на реализацию муниципальной программы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Статус | Наименование муниципальной программы,подпрограммы муниципальной про­граммы | Ответственный исполнитель, соисполнители | Оценка расходов (тыс. рублей), годы |
| очеред­ной финансо­вый год 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Муниципальная программа | Обеспечение обще­ственного порядка и противодействие пре­ступности | Администрация Меркуловского сельского поселения |  |  |  |  |  |  |  |
| Всего: 107.1 | 15.3 | 15.3 | 15.3 | 15.3 | 15.3 | 15.3 | 15.3 |
| бюджет:  | - | - | - | - | - | - | - |
| федеральный бюджет | – | – | – | – | – | – | – |
| местный бюджет | 15.3 | 15.3 | 15.3 | 15.3 | 15.3 | 15.3 | 15.3 |
| внебюджетные источники | – | – | – | – | – | – | – |
| Подпрограмма 1  | Противодействие коррупции  |   |  |  |  |  |  |  |  |
| всего: 28.7  | 4.1 | 4.1 | 4.1 | 4.1 | 4.1 | 4.1 | 4.1 |
| областной  | - | - | - | - | - | - | - |
|  |  | бюджет:  |  |  |  |  |  |  |  |
| федеральный бюджет | – | – | – | – | – | – | – |
| местный бюджет  | 4.1 | 4.1 | 4.1 | 4.1 | 4.1 | 4.1 | 4.1 |
| внебюджетные источники | – | – | – | – | – | – | – |
| Подпрограмма 2  | Профилактика экстремизма и терроризма  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| всего: 28.7  |  |  |  |  |  |  |  |
| областной бюджет:  |  |  |  |  |  |  |  |
| федеральный бюджет | – | – | – | – | – | – | – |
| местный бюджет | 4.1 | 4.1 | 4.1 | 4.1 | 4.1 | 4.1 | 4.1 |
| внебюджетные источники | – | – | – | – | – | – | – |
| Подпрограмма 3  | Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту |  |  |  |  |  |  |  |  |
| всего: 28.7  |  |  |  |  |  |  |  |
| областной бюджет:  |  |  |  |  |  |  |  |
| федеральный бюджет | – | – | – | – | – | – | – |
| местный бюджет | 4.1 | 4.1 | 4.1 | 4.1 | 4.1 | 4.1 | 4.1 |
| внебюджетные источники | – | – | – | – | – | – | – |

Приложение № 2

к постановлению

Администрации Меркуловского сельского поселения

Перечень
 правовых актов Администрации Меркуловского сельского поселения признанных утратившими силу

 Постановление Администрации Меркуловского сельского поселения Об утверждении целевой долгосрочной программы « Профилактика экстремизма и терроризма на территории Меркуловского сельского поселения на 2013-2015годы « №142 от 12.09.2012г

Постановление №81 от 31.08.2011г «Об утверждении целевой программы Профилактика правонарушений на территории Меркуловского сельского поселения.

Постановление №142 от 12.09.2012г «Об утверждении целевой программы Профилактика правонарушений на территории Меркуловского сельского поселения»

Специалист 1 категории Н.Г.Меркулова